

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ И БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Дегтерев Андрей Александрович, кандидат юридических наук, доцент, Астраханский государственный университет, 410056, Россия, г. Астрахань, ул. Татищева, 20а, e-mail: degterevand@rambler.ru.

Настоящая статья посвящена рассмотрению особенностей профилактического воздействия в отношении правонарушений и преступлений, посягающих на основы конституционного строя и государственной безопасности как на базовые начала стабильности в стране. В УК РФ составы подобных посягательств сконцентрированы в отдельной гл. 29, как влекущие наиболее разрушительные последствия в ключевых сферах жизнедеятельности общества и государства. Посредством многолетнего анализа рассматриваемых преступлений становится возможным классифицировать причины их возникновения, что способствует формированию комплекса нормативно закреплённых, взаимодополняющих специфических мер в борьбе с ними. Взаимосвязанность предупреждения, пресечения, а также индивидуальной и общей профилактики таких деяний рассматривается в качестве основного вектора противостояния. Выявлены особенности профилактики обозначенных преступлений, что может способствовать наиболее эффективному устранению причин и условий их возникновения, и в итоге укрепить прогрессивный потенциал развития государства.

Ключевые слова: основы конституционного строя, государственная безопасность, особенности квалификации, криминогенная ситуация, профилактика преступлений

FEDERAL LAW ON THE PREVENTION OF OFFENSES AND CRIMES AGAINST THE CONSTITUTIONAL ORDER FUNDAMENTALS AND STATE SECURITY

Degterev Andrey A., Candidate of Law Sciences, Associate Professor, Astrakhan State University, 410056, Russia, Astrakhan, 20a Tatishchev st., e-mail: degterevand@rambler.ru.

The article considers features of the prevention of offenses and crimes against the constitutional order fundamentals and state security as the foundations of stability in the country. The crimes contained in the special Chapter 29 of the Criminal Code of the Russian Federation, entail devastating consequences in main spheres of society and the state life. Through a long-term analysis the crimes causes are classified, in the fight against such crimes it helps to make a complex of complementary specific and fixed in regulations acts measures. The interconnection of prevention, suppression, individual and general prophylaxis considered as a feature of the confronting. Features of prevention are identified, it can help to improve the effectiveness of eliminating the causes and conditions of the crimes, and as a result to strengthen the progressive development potential of the state.

Keywords: constitutional order fundamentals, state security, features of qualification, criminogenic situation, crime prophylaxis

Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства содержат 13 составов: ст. 275–284, включая ст. 282.1, ст. 282.2 и

ст. 283.1 УК РФ. В УК РСФСР подобные преступления именовались государственными и подразделялись на особо опасные и иные государственные преступления. Они были включены в первую главу Особенной части УК. Родовым объектом преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства, ввиду расположения этих преступлений в Разделе X УК РФ, выступает государственная власть. На данный объект посягают также преступления против интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (гл. 30 УК), преступления против правосудия (гл. 31 УК) и преступления против порядка управления (гл. 32 УК). В связи с этим определяющее значение для квалификации деяний, относящихся к названным группам, приобретают их видовые и непосредственные объекты.

Видовым объектом преступлений, предусмотренных в гл. 29 УК, являются основы конституционного строя и безопасность государства. Эти понятия взаимосвязанные.

Безопасность государства является частью национальной безопасности Российской Федерации наряду с безопасностью личности и общества. Исходя из положений Закона РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» (в ред. Федерального закона от 05 октября 2015 г. № 285-ФЗ), возможно её определение, как состояния защищенности от внешних и внутренних угроз конституционного строя, суверенитета, обороноспособности, территориальной целостности и других жизненно важных интересов РФ [2].

В гл. 29 УК РФ предусмотрены составы преступлений, которые, как это очевидно следует из тех объектов, на которые направлены их охранительные функции, представляют серьезную угрозу для государства. Вполне реальной становится вероятность причинения материального и морального ущерба, восполнить который не будет возможно; подрыва обороноспособности страны, экономического ослабления, потери сотен людских жизней и, в конечном итоге, способствование насильственному свержению конституционного строя.

Среди преступлений, отнесенных к гл. 29 УК РФ, особым значением обладают Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК РФ), Насильственный захват власти или насильственное удержание власти (ст. 278 УК РФ) и Вооруженный мятеж (ст. 279 УК РФ) [6, с. 243–249].

Многолетний анализ преступлений против основ конституционного строя и государственной безопасности выявляет возможность классификации порождающих их причин на следующие виды:

- 1) причины информационно-идеологического воздействия на личность извне;
- 2) причины неудовлетворенности личности сложившимися обстоятельствами жизни;
- 3) причины несогласия с официально проводимой политикой правительства в целом либо по отдельным вопросам;
- 4) личных обид на конкретных представителей органов власти и перенесение этих обид в целом на всех должностных лиц;
- 5) гипертрофированного внимания исключительно к недостаткам в деятельности официальных государственных структур и неправильного толкования этих недостатков.

Борьба с рассматриваемыми преступлениями на общегосударственном уровне подразумевает реализацию системы мер, нацеленных на выход из ситуации, порожденной с экономическим, политическим, социальным и духовно-нравственным этапом кризиса, как неизбежного следствия действия внутренних экономических и социально-негативных факторов, так и действия внешних, главным образом, политических факторов. Борьба с такими опасными преступлениями против основ конституционного строя и безопасности государства, как посягательство на жизнь государственного или обществен-

ного деятеля, насильственный захват власти или насильственное удержание власти и вооруженный мятеж осуществляется с использованием специфических методов. Несмотря на ее общегосударственное значение, эта борьба осуществляется небольшим локальным набором средств. Ее ведение реализуется специально уполномоченными органами государственной безопасности и правоохранительными органами, на которые возложены законом функции по обеспечению стабильности основ конституционного строя и безопасности государства.

Основным вектором в борьбе с преступлениями, посягающими на сами основы конституционного строя и государственной безопасности, выступает их предупреждение этих преступлений уже на отдаленных дистанциях, так как потенциальные последствия могут достигнуть такой степени, при которой уже ни их дальнейшее выявление и привлечение преступников к уголовной ответственности, ни назначение наиболее строгой ответственности что-либо поправить уже будут не в состоянии.

Принципы обеспечения безопасности закреплены ст. 2 Федерального закона «О безопасности»: 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; 2) законность; 3) системность и комплексность политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности; 4) приоритет предупредительных мер; 5) взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления, международными и общественными организациями и гражданами [2].

При этом указанные принципы обеспечения безопасности прямо коррелируют с Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 г. № 182.

В ст. 6 данного закона говорится об основных направлениях профилактики правонарушений, среди которых на первом месте – п. 1.1 – защита личности, общества и государства от противоправных посягательств. В п. 1.8 говорится о противодействии терроризму и экстремистской деятельности, а также о защите потенциальных объектов от террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей. В п. 1.13 говорится об обеспечении экологической безопасности и охране окружающей среды.

Хотя в последнем случае это прямо не относится к предмету нашего исследования, но говорим об этом, поскольку экологическая безопасность названа одним из объектов защиты в Федеральном законе «О безопасности».

Отдельно следует сказать о специальных мерах профилактики правонарушений, которые предусмотрены п. 9 ст. 6 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», и которые уполномочены применять должностные лица органов прокуратуры Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов уголовно-исполнительной системы и, что наиболее важно для нас, в контексте исследуемых проблем, – органов федеральной службы безопасности [4].

Должностные лица органов федеральной службы безопасности ведут борьбу с преступлениями против основ конституционного строя и безопасности государства. Руководители обозначенных структур по справедливости отмечают особое место предупреждения преступлений, посягающих на основы конституционного строя и государственной безопасности, определяют его в качестве одной из основных задач и одним из приоритетных направлений своей деятельности. Представители федеральной службы безопасности вносят большой вклад в целях достижения положительного результата от осуществления предупредительной работы. Наряду с выявлением, пресечением и предупреждением рассматриваемых преступлений в процессе осуществле-

ния оперативно-розыскной деятельности представители органов федеральной службы безопасности осуществляют работу профилактической направленности, выступающую закономерным вытекающим следствием оперативной деятельности и реализующуюся в наборе психологических мер воспитательного характера в отношении лиц, подвергающихся влиянию сложной, так называемой, пограничной криминогенной ситуации.

Их предупредительно-профилактическая деятельность регламентируется Федеральным законом «О Федеральной службе безопасности» № 40 от 22 февраля 1995 г. (в ред. от 18.06.2017 г.) и Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» № 144 от 5 июля 1995 г., а также базирующимися на этих законах нормативно-правовыми актами ведомственного уровня; осуществляется систематически, целенаправленно и имеет значительную область действия.

В ст. 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» среди задач этой деятельности на первом месте стоит задача – выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений [3].

В ст. 10 Федерального закона «О Федеральной службе безопасности» говорится, что представителями данной службы реализуются оперативно-розыскные мероприятия в целях предупреждения шпионажа, коррупционных и иных преступлений и, кроме того, для предупреждения функционирования лиц, обозначающих насильственное изменение конституционного строя в качестве цели своей деятельности [5].

Должностными лицами органов федеральной службы безопасности осуществляется профилактика изучаемых преступлений как индивидуальная, так и общая. Последний вид профилактической работы заключается в комплексном осуществлении выявления, локализации или устранения как причин, так и условий, порождающих данные незаконные деяния. Необходимым условием для организации такой профилактики выступает полнота и достоверность сведений об осуществляемых или потенциальных негативных процессах на местности или же в целом регионе, способных нести вредоносные последствия для интересов безопасности государства [1, с. 178].

Основанием для индивидуальной профилактики, интерпретируемой как система мер, реализуемых относительно определенных лиц, для предупреждения осуществления ими преступных действий, посягающих на основы конституционного строя и государственной безопасности, выступает полнота и достоверность сведений, подтверждающих реальность противоречия поведения конкретного лица интересам безопасности государства и возможность реального нарушения закона в отношении основ конституционного строя и государственной безопасности.

В ст. 15 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» говорится, что общая профилактика нацелена на выявление и устранение причин, которыми рассматриваемые правонарушения порождены, и условий, облегчающих или способствующих совершению правонарушений, а также на формирование оптимального уровня правовой грамотности и рост правосознания граждан. С другой стороны, индивидуальная профилактическая деятельность ориентирована на реализацию воспитательного воздействия на лиц, потенциально имеющих склонность к совершению противоправных и преступных действий, а также на ликвидацию факторов, оказывающих отрицательное влияние на их поведение, а также на оказание помощи уже пострадавшим лицам или потенциальным жертвам.

Вместе с тем, как определено в законе, осуществление индивидуальной профилактики правонарушений может сопровождаться применением специальных.

К числу методов индивидуальной профилактики относятся: проводимые лично беседы с человеком, имеющим склонность совершить преступные действия, осуществление воздействия на него через близких лиц и родственников, руководителей организаций, являющихся для лица местом работы, посредством воздействия через трудовой коллектив, воздействие через средства массовой информации, вынесение официального предостережения. Использованию подлежат различные формы профилактики: как гласные, так и негласные.

Как видно, основной формой индивидуальной профилактической работы является профилактическая беседа. В соответствии со ст. 19 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» профилактическая беседа заключается в разъяснении лицу, являющемуся объектом мер индивидуальной профилактики, имеющей место моральной и правовой ответственности за совершение им перед обществом и государством действий, и, кроме того, о последствиях продолжения антиобщественного поведения в социальном и правовом поле.

Закономерным заключительным этапом индивидуальной профилактической работы становится официальное вынесение предостережения о недопустимости продолжения антиобщественного поведения или претворения действий, создающих благоприятные для совершения правонарушений условия (ст. 20 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»). При этом официальное предостережение надлежит объявлять лицу, являющимся объектом мер индивидуальной профилактической работы, при условии отсутствия оснований для привлечения к уголовной или административной ответственности; в его содержание входит требование о недопустимости совершения подобных действий или же о недопустимости продолжения антиобщественного поведения, обязательное для исполнения. Как правило, подобное предостережение подлежит объявлению в случае отсутствия результата от проведения индивидуальной профилактической беседы. Более того, обычно такое предостережение объявляется одновременно с проведением индивидуальной профилактической беседы.

Порядок объявления официального предостережения, включая порядок его направления (вручения), форма официального предостережения, а также перечни категорий должностных лиц, уполномоченных объявлять официальное предостережение, устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов профилактики правонарушений, т.е. в данном случае органами федеральной службы безопасности.

В случае неисполнения требования, изложенного в официальном предостережении недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к более суровой ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, особенность профилактики преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства заключается в следующем.

1. Объектами профилактики являются, прежде всего люди молодого возраста, поскольку они в силу разных причин склонны к импульсивным агрессивным насильственным действиям против государственных или общественных деятелей. Они легче поддаются на призывы к насильственному захвату власти и вооруженному мятежу.

2. Огромное значение имеют средства массовой информации, которые в одинаковой степени могут как снизить градус социальной напряженности, так и, как говорится, «подлить масла в огонь».

3. Решающее значение имеет индивидуальная профилактика, в связи с чем возникает естественная проблема выявления на ранней стадии лиц,

склонных к совершению преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства. Эта работа деликатная и требует высокого профессионализма. Важно провести ее таким образом, чтобы не столько запугать молодого человека, сколько выявить те болевые точки, которые могут его подтолкнуть к принятию скоропалительных решений и совершению недуманных поступков.

Разумеется, профилактическая работа имела и имеет немало недостатков, но несмотря на это, эта работа остается эффективным средством борьбы с преступлениями против основ конституционного строя и безопасности государства.

Список литературы

1. Криминология : учеб. / под общ. ред. А. И. Долговой. – М. : НОРМА, 2005. – С. 178.
2. О безопасности : Федеральный закон от 05.03.1992 г. № 2446-1 (в ред. Федерального закона от 05.10.2015 г. № 285-ФЗ). – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.
3. Об оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ (в ред. Федерального закона от 06.07.2016 г.). – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.
4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : Федеральный закон от 23.06.2016 г. № 182-ФЗ // Российская газета. – 2016. – № 139.
5. О Федеральной службе безопасности : Федеральный закон от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ (ред. от 18.06.2017 г.) // Российская газета. – 1995. – № 72.
6. Уголовный Кодекс РФ: по состоянию на 10.10.2017 г.: с комментариями к последним изменениям. – М. : Эксмо, 2017. – (ГАРАНТ: достоверно и актуально). – С. 243–249.

References

1. *Kriminologija* [Criminology]. Ed. by A. I. Dolgova. Moscow, NORMA publ., 2005, p. 178.
2. *O bezopasnosti : Federal'nyj zakon ot 05.03.1992 g. № 2446-1 (v red. Federal'nogo zakona ot 05.10.2015 g. № 285-FZ)* [About security : the Federal law dated 05.03.1992, no. 2446-1 (as amended by Federal law from 05.10.2015, No. 285-FZ)]. Available at: <http://www.consultant.ru>.
3. *Ob operativno-rozysknoj dejatel'nosti : Federal'nyj zakon ot 12.08.1995 g. № 144-FZ (v red. Federal'nogo zakona ot 06.07.2016 g.)* [About operatively-search activity : the Federal law of 12.08.1995, no. 144-FZ (as amended by Federal law from 06.07.2016)]. Available at: <http://www.consultant.ru>.
4. *Ob osnovah sistemy profilaktiki pravonarushenij v Rossijskoj Federacii : Federal'nyj zakon ot 23.06.2016 g. № 182-FZ* [About the basics of crime prevention system in the Russian Federation : Federal law of 23.06.2016, no. 182-FZ]. *Rossijskaja gazeta* [Russian newspaper], 2016, № 139.
5. *O Federal'noj sluzhbe bezopasnosti : Federal'nyj zakon ot 03.04.1995 g. № 40-FZ (red. ot 18.06.2017 g.)* [About Federal security service : the Federal law on 03.04.1995, no. 40-FZ (ed. from 18.06.2017)]. *Rossijskaja gazeta* [Russian newspaper], 1995, № 72.
6. *Ugolovnyj Kodeks RF: po sostojaniju na 10.10.2017 g.: s kommentarijami k poslednim izmenenijam* [The criminal Code of the Russian Federation: as 10.10.2017: comments for the latest changes]. Moscow, Jeksmo publ., 2017. (GARANT: dostoverno i aktual'no [GARANT: true and true]), pp. 243–249.