

8. Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков. Официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.fskn.gov.ru>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.

9. Юридический словарь. – Режим доступа: <http://www.urdict.ru>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.

References

1. Babajan Je. A., Gonopol'skih M.H. Narkologija. 2nd ed. Moscow, Medicina, 1990. 498 p.
2. Zhuravleva L. A. Faktory i uslovija narkotizacii molodezhi // Sociologicheskie issledovanija. 2000. № 6. pp. 43–48.
3. Pjatnickaja I. N. Narkomanii. Moscow, Medicina, 1994. 541 p.
4. Strategija nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii do 2020 goda // Rossijskaja gazeta. 2009. 19 maja.
5. Tonkov E. E. Gosudarstvenno-pravovaja politika protivodejstvija narkotizacii rossijskogo obshhestva. St. Petersburg, Jurid. centr «Press», 2004. 287 p.
6. Shabanov P. D., Shtakel'berg O. Ju. Narkomanii. Patopsihologija, klinika, reabilitacija. St. Petersburg, Lan', 2000. pp. 92–98.
7. Tolkovyj slovar' russkogo jazyka / ed. D. N. Ushakov. Available at: <http://ushakovdictionary.ru>.
8. Federal'naja sluzhba Rossijskoj Federacii po kontrolju za oborotom nar-kotikov. Oficial'nyj sajt. Available at: <http://www.fskn.gov.ru>.
9. Juridicheskij slovar'. Available at: <http://www.urdict.ru>.

СИСТЕМА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ И ИСКОРЕНЕНИЯ НАРКОМАНИИ В РОССИИ

Анфёрова Ольга Аркадьевна, кандидат юридических наук, Астраханский государственный университет, 414056, Россия, г. Астрахань, ул. Татищева, 20а.

Щурина Светлана Петровна, учитель истории и обществознания, член Ассоциации юристов России, МАОУ «Гимназия», 175400, Россия, Новгородская область, г. Валдай, ул. Молодёжная, 14.

Возросшие масштабы распространения и потребления наркотических веществ объективно выделяют сегодня наркотизацию как одну из наиболее серьёзных угроз безопасности личности, общества и государства. Эффективное противостояние распространению наркомании возможно только на основе органичного объединения административных, организационных, материальных и духовно-нравственных ресурсов всего российского общества.

Ключевые слова: наркотические вещества, законодательные акты, общественная безопасность

THE SYSTEM OF PREVENTING AND ERADICATING DRUG ADDICTION IN RUSSIA

Anferova Olga A., Ph.D. (Law), Astrakhan State University, 20a Tatishchev St., Astrakhan, 414056, Russian Federation

Shchurina Svetlana P., teacher of history and social science, member of the Association of lawyers of Russia, gymnasium, 175400, Russia, Novgorod region, Valday, 14 Molodezhnaya st.

The increased drug distribution and use objectively distinguish drug addiction today as one of the most serious threats to the security of individuals, society and the state. The effective opposition to the spread of drug addiction is possible only on the basis of organic

association of administrative, organizational, material and spiritual and moral resources of the entire Russian society.

Keywords: drugs, legislation, public safety

На данном этапе незаконный бизнес, связанный с наркотическими веществами, очень активно осваивается организованными преступными группировками, имеющими межрегиональные и международные связи¹. Следует указать, что сегодня удаётся выявить и пресечь лишь одно из десяти преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

В последние годы существует стабильная практика применения законодательства об ответственности за преступления, связанные с наркотиками.

Однако проведённое Верховным судом Российской Федерации изучение судебной практики по делам о наркотиках показало, что деятельность органов расследования и судов по делам о незаконных операциях с означенными веществами весьма далека от совершенства. Так, в нарушение требований УПК РФ² органами следствия и судами не всегда принимаются меры для всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела.

Для данной категории дел являются очень важными оперативность проведения следственных мероприятий и своевременное выявление источника приобретения наркотических средств. Но по многим делам эти требования закона часто нарушаются, а суды не предъявляют необходимой требовательности в этом аспекте к органам дознания и предварительного расследования.

Установлены отдельные факты волокиты и необоснованного приостановления уголовных дел.

«Если ситуация не изменится, общество в скором времени разделится на две равные половины – здоровую и больную наркоманией³. Причём первой придется обслуживать вторую», – такой прогноз прозвучал на научно-практической конференции, организованной в 2012 г. в Москве Межреспубликанской коллегией адвокатов (МРКА) и посвящённой проблемам противодействия распространению наркомании в РФ, правового регулирования оборота наркотических средств, ответственности за их незаконный оборот, а также защиты прав граждан.

Следует отметить, что были отмечены случаи запуска в зал на дискотеках закиси азота⁴. Посетителей дискотек задерживают и привлекают к административной и уголовной ответственности, но организаторы такого рода акций ответственности, как правило, не несут. На практике нет частных определений суда в адрес администрации этих заведений.

Первый российский законодательный акт против наркотиков и наркомании датирован 1915 г. Им предписывалось уничтожить плантации наркотикосодержащих растений на Дальнем Востоке. 5 тыс. китайских граждан, культивирующих их, были депортированы на родину. В 1934 г. на всей территории России был запрещён посев опиумного мака и индийской конопли без специального разрешения. С 1974 по декабрь 1991 г. в России существовала уголовная ответственность за незаконное потребление наркотиков. Отмена её, к сожалению, способствовала превращению России из перевалочной базы в одного из крупнейших мировых потребителей наркотиков.

В международном праве содержится такое юридическое понятие, как «индустрия наркобизнеса», нашему законодательству данная юридическая категория неиз-

¹ Например, попытка провоза на территорию России через Астраханскую область свыше 200 кг героина, совершённая в начале 1999 г.

² Имеется в виду всестороннее, полное и объективное исследование обстоятельств дела.

³ Наркомания – болезненное влечение, пристрастие к систематическому употреблению наркотических средств, приводящее к тяжелым нарушениям физических и психических функций организма (Юридическая энциклопедия / под ред. М. Ю. Тихомирова. М., 2012. С. 254).

⁴ Так называемого «веселящего газа», разрушающего печень.

вестна. Незаконный мировой оборот наркотиков и психотропных веществ – десятки миллиардов долларов – позволяет констатировать факт планомерной наркотизации населения планеты.

В Уголовном законодательстве государства содержится целый ряд норм, предусматривающих уголовную ответственность за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ. Речь идёт, прежде всего, об их незаконном изготовлении, приобретении, хранении, перевозке, пересылке, сбыте (ст. 228; 228.1 УК РФ); хищении либо вымогательстве (ст. 229 УК РФ); склонении к их потреблению (ст. 230 УК РФ), незаконном культивировании наркотикосодержащих растений (ст. 231 УК РФ); организации или содержании притонов для их потребления (ст. 232 УК РФ), незаконной выдаче либо подделке рецептов на их получение (ст. 233 УК РФ).

Несколько навёл порядок в учёте и обороте (включая экспорт и импорт) наркотических средств вступивший в силу 16 апреля 1998 г. Федеральный закон от 8 января 1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах» [3]. Было введено повсеместное лицензирование деятельности, связанной с оборотом наркотиков.

Отмечаем и позитивную деятельность в рассматриваемом направлении Постоянного комитета по контролю наркотиков – общественного межведомственного экспертного органа, образованного в 1954 г. Разработанные комитетом методики проведения экспертиз, разного рода рекомендации, списки крупных размеров наркотических средств и психотропных веществ эффективно используются правоохранительными органами, экспертными учреждениями, судами и адвокатами.

Деятельность правоохранительных органов государства и различных адвокатских объединений постоянно сталкивается с рядом объективных и субъективных трудностей. Под названием одних веществ нередко скрываются другие; непонятно, как следует квалифицировать изготовление так называемых «комбинированных» (с включением психотропных) веществ лекарственных препаратов; какие дозы наркотиков можно считать «криминальными». До 90 % лекарственных препаратов включают в определённых дозах ядовитые или сильнодействующие вещества. Появляются вопросы и при квалификации действий, связанных с токсикоманией. Требуют чёткой правовой регламентации действия оперативно-розыскных служб и следственных органов.

Преступления, связанные с незаконным производством, сбытом или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ, в настоящее время являются наиболее распространёнными. Становление и в определённой мере развитие уголовного права России, в том числе в области регулирования ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, ещё далеки от своего завершения.

Обеспечение общественной безопасности является необходимой гарантией создания в обществе таких социальных условий, при которых человек, его физические и духовные блага становятся действительно высшей социальной ценностью, а сам он может чувствовать себя социально защищённым. Общественная безопасность обеспечивается совокупностью экономических, политических, идеологических и правовых мер. Среди последних важное место занимают нормы УК, которые предусматривают строгие меры ответственности за общественно опасные посягательства на общественную безопасность и общественный порядок.

Отметим, что Особенная часть УК предусматривает широкий круг деяний, которые существенно отличаются друг от друга по своим объективным и субъективным признакам. Эти деяния имеют общее свойство: они обладают способностью причинять тяжкий вред здоровью граждан, собственности, нарушать и дезорганизовывать деятельность государственных и общественных институтов. Специфической особенностью данных преступлений является то, что они посягают на интересы общества в целом как единого социального организма, которое, наряду с личностью и государством, является одной из важнейших социальных ценностей, подлежащих всесторонней, в том числе усиленной, уголовно-правовой охране [2].

В отличие от ранее действовавшего уголовного законодательства, в системе УК данная группа преступлений помещена на третье место после преступлений против личности и в сфере экономики.

Нормативное изменение норм о данных преступлениях в системе УК свидетельствует об усилении внимания к проблемам обеспечения безопасности граждан и нормального функционирования общества и государства, о повышении значимости этих ценностей в общей системе правоохраняемых объектов.

Общественная безопасность в широком смысле слова – это совокупность общественных отношений, направленных на обеспечение и поддержание безопасных условий функционирования общества и общественного порядка, здоровья населения и общественной нравственности, экологической безопасности, безопасности движения и эксплуатации транспорта, компьютерной информации [4].

С учётом вышеизложенного преступления против общественной безопасности и общественного порядка можно определить как предусмотренные уголовным законом умышленные или неосторожные общественно опасные деяния (действия или бездействие), причиняющие существенный вред безопасным условиям жизни общества, здоровью населения и общественной нравственности, окружающей природной среде, сохранности и неприкосновенности компьютерной информации либо создающие реальную угрозу причинения такого вреда.

Необходимо отметить, что новыми в общей характеристике системы преступлений против общественной безопасности и общественного порядка, предусмотренной IX разделом действующего Кодекса, по сравнению с УК 1960 г. являются:

- более объёмная система норм;
- выделение новой, ранее не известной уголовному законодательству главы о преступлениях против компьютерной информации;
- декриминализация более десяти преступлений, потерявших в современных условиях прежний уровень общественной опасности (самовольная без надобности остановка поезда, организация азартных игр, незаконное приобретение или хранение наркотических средств в небольших размерах, совершаемые без цели сбыта и т.д.);
- криминализация более двадцати деяний, ответственность за которые ранее либо вообще не предусматривалась (организация преступного сообщества (преступной организации), нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ, нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов и т.д.), либо наступала по другим, более общим нормам (вандализм, незаконное изготовление оружия, оставление места дорожно-транспортного происшествия и другие);
- усиление ответственности за наиболее опасные преступления, такие, как терроризм, бандитизм, незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических средств и другие.

Поскольку преступления против общественной безопасности и общественного порядка не направлены непосредственно против жизни человека, в соответствии с ст. 20 Конституции РФ из санкций норм о таких преступлениях, как терроризм, бандитизм, угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава, исключена смертная казнь как мера наказания.

Родовым объектом данной группы преступлений является общественная безопасность и общественный порядок. УК РФ рассматривает общественную безопасность в качестве составного элемента большой группы общественных отношений, обеспечивающих не только общественную безопасность в узком смысле, но также общественный порядок, здоровье населения, общественную нравственность, экологический правопорядок и экологическую безопасность, безопасность движения и эксплуатации транспорта, безопасность компьютерной информации. Вся совокупность этих общественных отношений именуется в УК общественной безопасностью (в широком смысле) и общественным порядком.

Ответственность за преступления против здоровья населения и общественной нравственности предусматривалась в уголовном законодательстве начиная с УК 1922 г. Действующий Уголовный кодекс России, учитывая важность охраны здоровья и об-

щественной нравственности, устанавливает ответственность за посягательства на эти социальные ценности общества в самостоятельной главе Особенной части. Отметим, что охрана здоровья граждан и общественной нравственности осуществляется совокупностью мер политического, экономического, правового, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемиологического характера. Статья 1 «Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993 г. гласит, что целью этих мер является «сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья» [1]. Уголовно-правовые меры выступают в качестве необходимого звена правового обеспечения охраны этих интересов.

Уголовно-правовая охрана жизни и здоровья отдельной личности, индивидуальной нравственности осуществляется совокупностью норм, предусмотренных в разделе 8 УК «Преступления против личности». В отличие от них такие преступления, как незаконный оборот наркотических средств, нарушение санитарно-эпидемиологических правил, сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни и здоровья населения, вовлечение в занятие проституцией, незаконное распространение порнографических материалов или предметов и др., посягают на жизнь и здоровье части населения в определённой местности, здоровье многих лиц либо на нравственное здоровье всего населения. Характерной особенностью преступлений против здоровья населения и общественной нравственности является неопределённо широкий круг возможных потерпевших. Специфика объекта охраны, характер применяемых предметов, широкая сфера применения, способы совершения – всё это позволяет объединить нормы в одну группу, а здоровье населения и общественную нравственность рассматривать как самостоятельную социальную ценность, нуждающуюся в комплексной уголовно-правовой защите.

Список литературы

1. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993 г., ст. 1.
2. Радченко В. Некоторые вопросы судебной практики по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, сильнодействующими и ядовитыми веществами / В. Радченко // Бюллетень Верховного суда РФ. – 2013. – № 8. – С. 23.
3. Собрание Законодательства Российской Федерации. – 12.01.1998. – № 2. – Ст. 219.
4. Уголовное право. Особенная часть : учеб. / под ред. Б. В. Здравомыслова. – Москва : Юрист, 2012. – С. 185.

References

1. Osnovy zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii ob ohrane zdorov'ja grazhdan» ot 22 ijulja 1993 g., st. 1
2. Radchenko V. Nekotorye voprosy sudebnoj praktiki po delam o prestuplenijah, svjazannyh s narkotichesкими sredstvami, sil'nodejstvujushhimi i jadovityми veshhestvami // B'ulleten' Verhovnogo suda RF. 2013. № 8. p. 23.
3. Sobranie Zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii., 12.01.1998. № 2. St. 219.
4. Ugolovnoe pravo. Osobennaja chast' / ed. B. V. Zdravomyslov. Moscow, Jurist, 2012. p. 185.