

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВАЯ СИСТЕМА ОРГАНОВ  
СПЕЦИАЛЬНОЙ КОМПЕТЕНЦИИ В СФЕРЕ РЫБОЛОВСТВА  
И ОХРАНЫ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ:  
НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

*Корчагина Ирина Вячеславовна*, кандидат юридических наук, Астраханский государственный университет, 414056, Россия, г. Астрахань, ул. Татищева, 20а, e-mail: kortchagina@gmail.com.

*Королева Вера Владиславовна*, кандидат юридических наук, Астраханский государственный университет, 414056, Россия, г. Астрахань, ул. Татищева, 20а, e-mail: verakorole@yandex.ru.

Во всех Прикаспийских государствах управление в области охраны окружающей среды Каспийского региона не выделено в самостоятельную сферу, а управленческие полномочия применительно к водным биоресурсам распределены между различными ведомствами, которые зачастую осуществляют дублирующие полномочия. В статье осуществлена попытка анализа существующей системы государственных органов охраны водных биологических ресурсов. В настоящее время функциями по охране рыбных запасов наделены различные субъекты органов исполнительной власти. Принятое деление на органы общей и специальной компетенции недостаточно для классификации органов, осуществляющих государственный контроль и надзор в сфере рыболовства и охраны рыбных запасов. Для наиболее полной систематизации указанных субъектов предлагается уточняющая классификация органов. Рассмотрены основные полномочия данных органов. Даются обоснования целесообразности восстановления единой системы управления рыбохозяйственной деятельностью путём расширения функций и полномочий Федерального агентства по рыболовству.

**Ключевые слова:** административное право, система органов государственной власти, охрана водных биологических ресурсов, Федеральное агентство по рыболовству

**STATE LEGAL SYSTEM OF SPECIAL COMPETENCE BODIES  
IN THE SPHERE OF FISHERY AND AQUATIC (WATER) BIOLOGICAL  
RESOURCES PROTECTION: SOME LEGISLATIVE REGULATION PROBLEMS**

*Korchagina Irina V.*, Candidate of Jurisprudence, Astrakhan State University, 414056, Russia, Astrakhan, 20a Tatishchev st., e-mail: kortchagina@gmail.com.

*Koroleva Vera V.*, Candidate of Jurisprudence, Astrakhan State University, 414056, Russia, Astrakhan, 20a Tatishchev st., e-mail: verakorole@yandex.ru.

In all Caspian bordering countries regulation over the Caspian region environmental protection is not singled out into independent sphere. Managerial authorities concerning water resources are divided between various departments that often exercise doubling powers. In the given scientific publication the author attempts to analyze the current system of the state bodies concerning conservation of aquatic (water) biological resources. Currently the functions on fishery protection are fulfilled by various bodies of executive power. The existing division into bodies of general and special competence is not enough for classification of bodies fulfilling state control over the sphere of fishery protection. For the most complete systematization of these bodies the author suggests a qualifying classification. The basic powers of these bodies are studied. The author justifies the expediency of the unique fishery management system through the expenditure of the Federal Fishery Agency functions and authorities.

**Keywords:** administrative law, State government bodies, conservation of aquatic (water) biological resources, Federal Fishery Agency

Сохранение природы и улучшение окружающей среды являются приоритетными направлениями деятельности государства и общества. Природная среда должна быть включена в систему социально-экономических отношений как ценнейший компонент национального достояния. Формирование и реализация стратегии социально-экономического развития страны и государственная политика в области экологии должны быть взаимосвязаны, поскольку здоровье, социальное и экологическое благополучие населения находятся в неразрывном единстве. Основными задачами в указанной сфере являются неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов [1].

Во всех Прикаспийских государствах управление в области охраны окружающей среды Каспийского региона не выделено в самостоятельную сферу, а управленческие полномочия применительно к водным биоресурсам распределены между различными ведомствами, которые отвечают соответственно за регулирование использования отдельных природных объектов (воды, недра, охраняемые территории) либо за выполнение иных природоохранных функций по отношению к окружающей среде в целом (мониторинг, контроль) [2].

Существующая в Российской Федерации система управления водными биоресурсами включает в себя изучение, поиск, мониторинг, управление, охрану, а также воспроизводство рыбных запасов, регулирование рыболовства и контроль за соблюдением рыбохозяйственного законодательства.

Основными принципами, составляющими базис государственно-правовой системы управления биоресурсами в Российской Федерации, являются:

- рациональное использование водных биоресурсов;
- сохранение водных биоресурсов и поддержание их биологического разнообразия;
- единое государственное управление в области сохранения водных биоресурсов и развития рыболовства;
- развитие прибрежного рыболовства;
- выполнение международных обязательств в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов – данный принцип особенно характерен и актуален для Каспийского региона.

На сегодняшний день исполнение экологического законодательства применительно к Каспийскому морю обеспечивают следующие федеральные органы:

- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;
- Федеральная пограничная служба (Указом Президента РФ от 11 марта 2003 г. № 308 с 1 июля 2003 г. Федеральная пограничная служба РФ упраздняется, а её функции передаются Федеральной службе безопасности РФ [3]);
- Федеральное агентство по рыболовству (Государственный комитет по рыболовству Указом Президента от 12.05.2008 г. преобразован в Федеральное агентство по рыболовству [4]).

Ведущая роль в обеспечении исполнения экологического законодательства, в том числе определение единой государственной политики, принадлежит Министерству природных ресурсов и экологии (далее – МПР РФ). Нормативным актом, регулирующим деятельность Министерства природных ресурсов и экологии является Постановление Правительства РФ от 29.05.2008 № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии» [5].

Министерство выдаёт разрешения на выбросы и сбросы загрязняющих веществ, лицензии на разведку и разработку месторождений ископаемых, все виды водопользования, разрабатывает нормативы и стандарты, проводит экологическую экспертизу проектов. В компетенцию МПР РФ входит и координация деятельности в области охраны окружающей природной среды других министерств и ведомств, но только в случаях, когда это предусмотрено законом. Выполнение координационной функции достаточно затруднено, принимая во внимание, что понятие «координация» остаётся неясным, механизмов осуществления не установлено, а по кругу своих полномочий и по статусу МПР РФ не имеет права выполнять какие-либо надведомственные функ-

ции, к которым может быть отнесена координация, что отражается в п. 5.14, 5.16, «согласовывает структуру уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия Российской Федерации, а также осуществляет надзор за правовым регулированием органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений, лесных отношений, государственной экологической экспертизы, использования, воспроизводства и охраны объектов животного мира и среды их обитания, охоты, а также назначение на должность руководителя органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, осуществляющего указанные полномочия».

Говоря непосредственно о компетенции МПР РФ в области охраны водных биологических ресурсов, необходимо указать п. 5.16.4. Постановления Правительства РФ от 29.05.2008 № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» [6], в котором уточняется, что МПР РФ осуществляет охрану водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Большая часть оперативной работы Министерства выполняется его территориальными органами, расположенными во всех субъектах РФ, в том числе в Прикаспийских – Республике Дагестане и Калмыкии, Астраханской области.

Ещё одним органом, осуществляющим полномочия по регулированию рыболовства и охране водных биологических ресурсов, является Федеральное агентство по рыболовству.

Нормативную базу Федерального агентства по рыболовству составляют статья 112 Конституции Российской Федерации; Указ Президента РФ от 30.05.2008 № 863 (ред. от 29.06.2013) «О Федеральном агентстве по рыболовству» [7]; Постановление Правительства РФ от 11.06.2008 № 444 (ред. от 17.01.2014) «О Федеральном агентстве по рыболовству» [8].

Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:

- по федеральному государственному контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, а также Каспийского и Азовского морей до определения их статуса, государственному надзору за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;
- по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере рыбохозяйственной деятельности, охраны, рационального использования, изучения, сохранения, воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также рыбоводства (аквакультуры), товарного рыбоводства, производства рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства, а также в сфере производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота и в морских портах в отношении морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота.

Федеральное агентство по рыболовству осуществляет свои полномочия в установленных законодательством Российской Федерации случаях на территории Российской Федерации, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, а также в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, на территориях иностранных государств и в открытых районах Мирового океана [9].

Федеральное агентство по рыболовству – отраслевой орган управления рыболовством в Российской Федерации – представляет Россию в международных организациях по рыболовству, где на основе данных российских учёных отстаиваются стратегические интересы по сохранению и рациональному использованию водных биоре-

сурсов Российской Федерации, например, представительство в Комиссии по водным биологическим ресурсам Каспийского моря.

Исходя из вышесказанного, Федеральное агентство по рыболовству имеет очень обширную компетенцию, которая дублируется в различных нормативных актах. Считается необходимым кодифицировать вышеуказанные документы и определиться со статусом данного органа. На сегодняшний день, после принятия Постановления Правительства от 11 июня 2008 г. № 444, которое утвердило Положение о Федеральном агентстве по рыболовству, и после утраты юридической силы Постановления Правительства РФ от 20 мая 2005 г. № 317 «О возложении на федеральные органы исполнительной власти осуществления некоторых функций в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов» можно говорить о том, что компетенция агентства по рыболовству принимает чёткую форму, так как большая часть вопросов регулирования рыболовства и охраны рыбных запасов России возложена на него. Например, если рассмотреть п. 3 Постановления Правительства РФ от 20 мая 2005 г. № 317 «О возложении на федеральные органы исполнительной власти осуществления некоторых функций в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов» [10], то оно устанавливало, что Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору:

а) осуществляет государственный контроль в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

б) приостанавливает действие разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов или аннулирует такое разрешение до истечения установленного срока его действия;

в) временно осуществляет оформление, выдачу, регистрацию разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов и внесение изменений в такие разрешения до внесения в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации изменений, предусматривающих перераспределение данной функции между федеральными органами исполнительной власти;

г) согласует размещение, проектирование, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию хозяйственных и иных объектов, а также внедрение новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биоресурсов [11]. Сегодня большая часть перечисленных полномочий находятся у Федерального агентства по рыболовству.

Вместе с тем, одна из важнейших составляющих управления водными биоресурсами является одним из слабых мест управления биоресурсами в России. Достаточно в этой связи сказать, что по официальным данным в последние годы только четвертая часть всех добываемых в российский экономической зоне и в открытом море морепродуктов попадает на внутренний рынок России. Экспорт морепродуктов не контролируется и практически не учитывается. По имеющимся данным, на долю именно такого неучтённого экспорта приходится половина всей добытой российскими рыболовными судами продукции. Тяжёлой остаётся ситуация в Каспийском море. За последние годы улов каспийских осетровых уменьшился на 90 % [12], а на 34-м заседании Комиссии по водным биологическим ресурсам Каспийского моря, проходившем в г. Астрахани в декабре 2013 г., страны-участники сообщили, что в 2014 г. не будет осуществляться промышленный (коммерческий) вылов осетровых видов рыб. Как считают эксперты, на их восстановление потребуются десятилетия, да и то лишь при жёстком государственном контроле и сотрудничестве органов государственной власти.

По материалам Всемирного фонда дикой природы, осетровые в России находятся на грани исчезновения. Одна из причин такого положения – браконьерство. Для того чтобы хоть как-то уменьшить объёмы браконьерства на территории Астраханской области, власти объявили мораторий на отлов такого вида рыб. За реализацией введённых норм по вылову рыб осетровых следят государственные инспекторы, природоохранная прокуратура, пограничники.

Учитывая подобное положение в области охраны водных биоресурсов, Федеральная пограничная служба (ФПС РФ) в 1996 г. обратилась к Президенту Россий-

ской Федерации с предложением о принятии мер в деле охраны рыбных ресурсов, ФПС РФ была поддержана Госкомитетом по охране окружающей среды, правоохранительными органами. Указом Президента Российской Федерации от 29 августа 1997 г. № 950 «О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере» [13] решение задач по обеспечению охраны рыбных запасов было возложено на Федеральную пограничную службу Российской Федерации. Он же предусматривал передачу закреплённых за органами рыбоохраны Комитета по рыболовству штатной численности сотрудников и материальных ресурсов. В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 29 августа 1997 г. № 950 «О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере» [14] Правительством Российской Федерации было принято Постановление от 26 января 1998 г. № 90 «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 29 августа 1997 г. № 950 "О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере"», где распределены полномочия различных министерств и ведомств в осуществлении охраны водных биоресурсов.

Можно сделать вывод: пограничные органы ФСБ России осуществляют не только контроль за рыболовством, включая выявление правонарушений, задержание правонарушителей и применение к ним мер юридической ответственности, но и общий контроль за соблюдением правового режима, в том числе Каспийского моря.

Ещё одним органом государственной власти, относящимся к органам охраны окружающей среды, является Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, действующая в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23 июля 2004 г. № 372 «О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» [15]. В её полномочия входит наблюдение за состоянием вод, почв и атмосферного воздуха. В ведении Росгидромета находятся пункты слежения за изменениями состава воды в различных водных объектах, в том числе в Каспийском море.

Положительным моментом в кодификации законодательства стало ограничение полномочий Министерства природных ресурсов и экологии в сфере регулирования рыболовства и охраны водных биоресурсов и возвращение части полномочий Министерству сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России). Так, Минсельхоз России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:

- с июня 2012 г. – по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыбного хозяйства, в том числе рыболовства, рыбоводства (аквакультуры), товарного рыбоводства, сохранения водных биологических ресурсов, производства, переработки и реализации рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота;

- в сфере охраны, рационального использования, изучения и воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесённых в Красную книгу Российской Федерации;

- в сфере обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства, а также контроля и надзора за водными биологическими ресурсами и средой их обитания во внутренних водах Российской Федерации [16];

- в соответствии с Указом Президента РФ от 21.05.2012 № 636 в ведение Министерства сельского хозяйства России передано Федеральное агентство по рыболовству.

Для системы органов государственного управления в сфере охраны рыбных запасов в настоящее время характерна определённая неустойчивость, что выражается в проведении множества различных административных реформ, которые связаны с перераспределением функций и полномочий, изменением структуры исполнительных органов. Такое положение ослабляет ответственность данных органов за выпол-

нение своих функций. Проблемы возникают с финансированием и техническим оснащением вышеуказанных государственных органов. Всё это снижает общую эффективность управленческой деятельности в данной сфере.

В последнее время в российском законодательстве прослеживается тенденция к «консолидации Российской административной системы экологического управления», когда управленческие и контролирующие функции передаются одному ведомству – Федеральному агентству по рыболовству. Если до 2008 г. за пределами ведения агентства находились лишь рыбные запасы, то после принятия Постановления Правительства РФ от 11.06.2008 № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству Российской Федерации» и утраты юридической силы Постановления Правительства РФ от 20 мая 2005 г. № 317 «О возложении на федеральные органы исполнительной власти осуществления некоторых функций в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов» Агентство осуществляет обширные полномочия и в данном вопросе.

Но всё же проблема дублирования полномочий остаётся. Так, например, применительно к водным биоресурсам на Каспийском море полномочиями контроля обладают инспекции МПР РФ, органы рыбоохраны агентства по рыболовству, пограничные органы ФСБ России, а также органы рыбоохраны Прикаспийских субъектов РФ. Специального межведомственного координирующего органа по отношению к Каспию не имеется, хотя, как мы говорили выше, функции координации в данной области декларативно возложены на Федеральное агентство по рыболовству без дальнейшего развития. В России проблемы возникают с разграничением полномочий между тремя уровнями системы федеративного устройства – федеральным, субъектным и местным. В большинстве случаев они ясно не разграничены, что приводит к последующему дублированию. Например, Администрацией Астраханской области было создано подразделение рыбоохраны в своей структуре, которая выполняет те же полномочия, что и Федеральное агентство по рыболовству.

Анализ действующего законодательства и совокупности компетенций указанных органов позволяет сделать вывод о необходимости дальнейшего восстановления единой системы управления рыболовством и охраны водных биоресурсов путём расширения функций и полномочий Федерального агентства по рыболовству.

Каспий является одним из основных водных объектов, который эксплуатировался человеком. К сожалению, такое воздействие имеет негативные последствия, которые произошли в XX в. Причинами явились гидростроительство, колебание уровня моря и фактор загрязнения, который стал наиболее актуален в конце 80-х гг. Но основной причиной явилось разрушение единой системы охраны и воспроизводства рыбных ресурсов, произошедшее в 90-х гг. в связи с распадом Советского Союза. Реакцией на указанные события явилась попытка международного регулирования изменившейся системы, так представители пяти стран предприняли меры по подготовке пятистороннего соглашения о сохранении и использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря.

В декабре 1992 г. в Астрахани полномочными представителями рыбоохранных организаций Азербайджанской Республики, Республики Казахстан, Российской Федерации и Туркменистана была создана Комиссия по водным биологическим ресурсам Каспийского моря (далее – Комиссия), которая до настоящего времени осуществляет функции по утверждению общедопустимых уловов осетровых, кильки и тюленя, по определению квот вылова этих объектов государствами – членами Комиссии. В 2002 г. к Комиссии присоединился Иран. Несмотря на то что Комиссия в настоящее время является единственным легитимным международным органом по управлению водными биоресурсами Каспия, круг решаемых вопросов сужен в силу её межведомственного статуса [17]. Недостаток статуса не даёт возможности обеспечить реализацию единой политики по сохранению и охране водных биоресурсов Каспийского моря. Так как Комиссия имеет межведомственный статус, все её решения могут иметь только рекомендательный характер. На наш взгляд, целесообразно перейти с межведомственного на межправительственный статус, что позволит уси-

лить организацию совместных мероприятий направленных на охрану, например, рыбных запасов по всей акватории Каспийского моря.

3.10.2008 г. в рамках Межправительственной экономической конференции Прикаспийских государств было принято решение о необходимости принятия межправительственного соглашения о сохранении и использовании водных биоресурсов Каспийского моря, которое позволит не только расширить полномочия Комиссии, но и даст возможность привлечь к решению природоохранных задач силовые структуры Прикаспийских государств, что позволило бы создать новый орган, который мог противостоять интернациональному «биотерроризму». Основой для рыбоохранной структуры на Каспии с российской стороны могли бы стать силы Каспийской флотилии [17]. О необходимости создания такого органа в своём выступлении говорил Андрей Крайний, который подчеркнул, что «преступники (браконьеры) уже обо всем договорились на международном уровне и, как показывает статистика, успешно функционируют. А вот чиновники на протяжении уже нескольких лет никак не придут к общему знаменателю» [18].

Как показывает время, данное утверждение остаётся актуальным. В декабре 2013 г. в г. Астрахани состоялось 34-е заседание Комиссии по водным биологическим ресурсам Каспийского моря, в котором принимали участие делегации Азербайджанской Республики, Исламской Республики Ирана, Республики Казахстана, Туркменистана и Российской Федерации. Основным пунктом повестки заседания стало обсуждение проекта межправительственного всё того же Соглашения о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря. Стороны в очередной раз обменялись мнениями по концептуальным вопросам проекта Соглашения о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря [19].

#### **Список литературы**

1. Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 09.09.2002. – № 36. – Ст. 3510.
2. Соколов В. В. Очерки истории государственных структур природопользования и охраны природы России с древности и до настоящего времени / В. В. Соколов. – Санкт-Петербург, 2007. – 304 с.
3. Собрание законодательства Российской Федерации. – 24 марта 2003. – № 12. – Ст. 1101.
4. Указ Президента РФ от 12.05.2008 № 724 (ред. от 06.09.2008) «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. – 19.05.2008. – № 20. – Ст. 2290.
5. Постановление Правительства РФ от 29.05.2008 № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии» // Собрание законодательства РФ. – 02.06.2008. – № 22. – Ст. 2581.
6. Постановление Правительства РФ от 29.05.2008 № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 02.06.2008. – № 22. – Ст. 2581.
7. Указ Президента РФ от 30.05.2008 № 863 (ред. от 29.06.2013) «О Федеральном агентстве по рыболовству» // Собрание законодательства РФ. – 02.06.2008. – № 22. – Ст. 2544.
8. Постановление Правительства РФ от 11.06.2008 № 444 (ред. от 17.01.2014) «О Федеральном агентстве по рыболовству» // Собрание законодательства РФ. – 23.06.2008. – № 25. – Ст. 2979.
9. Постановление Правительства РФ от 11.06.2008 № 444 (ред. от 17.01.2014) «О Федеральном агентстве по рыболовству» // Собрание законодательства РФ. – 23.06.2008. – № 25. – Ст. 2979.
10. Постановление Правительства РФ от 20 мая 2005 г. № 317 «О возложении на федеральные органы исполнительной власти осуществления некоторых функций в

области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 30 мая 2005 г. – № 22. – Ст. 2124.

11. Постановление Правительства РФ от 20 мая 2005 г. № 317 «О возложении на федеральные органы исполнительной власти осуществления некоторых функций в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 30 мая 2005 г. – № 22. – Ст. 2124.

12. Деловой мир. – № 36 (145). – 19–22 сентября 1997 г.

13. Указ Президента Российской Федерации от 29 августа 1997 г. № 950 «О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 24 марта 2003 г. – № 12. – Ст. 1101.

14. Указ Президента Российской Федерации от 29 августа 1997 г. № 950 «О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 35. – Ст. 4060.

15. Постановление Правительства РФ от 23 июля 2004 г. № 372 «О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2 августа 2004 г. – № 31. – Ст. 3262.

16. Постановление Правительства РФ от 12.06.2008 № 450 (ред. от 17.01.2014) «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации». – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.

17. Савельев А. Умножим рыбные запасы Каспия. КАСПИЙ 2008 / А. Савельев. – Астрахань, 2008.

18. Режим доступа: [www.astrobl.ru/Default.aspx?id=115](http://www.astrobl.ru/Default.aspx?id=115), свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.

19. Режим доступа: [www.vniro.ru/news/20131231](http://www.vniro.ru/news/20131231), свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.

#### References

1. Rasporjzhenie Pravitel'stva RF ot 31.08.2002 N 1225-r «Ob Jekologicheskoj doktrine Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva RF, 09.09.2002, N 36, st. 3510.

2. Sokolov V.V. Oчерки istorii gosudarstvennyh struktur prirodopol'zovanija i ohrany prirody Rossii s drevnosti i do nastojashhego vremeni. - SPb, 2007. 304 p.

3. Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii ot 24 marta 2003 g. N 12 st. 1101.

4. Ukaz Prezidenta RF ot 12.05.2008 N 724 (red. ot 06.09.2008) «"Voprosy sistemy i struktury federal'nyh organov ispolnitel'noj vlasti»//Sobranie zakonodatel'stva RF, 19.05.2008, N 20, st. 2290.

5. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 29.05.2008 N 404 «O ministerstve prirodnyh resursov i jekologii» // Sobranie zakonodatel'stva RF, 02.06.2008, N 22, st. 2581.

6. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 29.05.2008 N 404 «O Ministerstve prirodnyh resursov i jekologii Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva RF, 02.06.2008, N 22, st. 2581.

7. Ukaz Prezidenta RF ot 30.05.2008 N 863 (red. ot 29.06.2013) «O Federal'nom agentstve po rybolovstvu»// Sobranie zakonodatel'stva RF, 02.06.2008, N 22, st. 2544.

8. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 11.06.2008 N 444 (red. ot 17.01.2014) «O Federal'nom agentstve po rybolovstvu» // Sobranie zakonodatel'stva RF, 23.06.2008, N 25, st. 2979.

9. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 11.06.2008 N 444 (red. ot 17.01.2014) «O Federal'nom agentstve po rybolovstvu» // Sobranie zakonodatel'stva RF, 23.06.2008, N 25, st. 2979.

10. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 20 maja 2005 g. N 317 «O vozlozhenii na federal'nye organy ispolnitel'noj vlasti osushhestvlenija nekotoryh funkcij v oblasti rybolovstva i sohraneniya vodnyh biologicheskikh resursov» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii ot 30 maja 2005 g. N 22, st. 2124.



11. Postanovlenije Pravitel'stva RF ot 20 maja 2005 g. N 317 «O vozlozhenii na federal'nye organy ispolnitel'noj vlasti osushhestvlenija nekotoryh funkcij v oblasti rybolovstva i sohraneniya vodnyh biologicheskikh resursov» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii ot 30 maja 2005 g. N 22, st. 2124.

12. Delovoj mir, № 36 (145), 19-22 sentjabrja 1997 g.

13. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 29 avgusta 1997 g. № 950 «O merah po obespečeniju ohrany morskikh biologicheskikh resursov i gosudarstvennogo kontrolja v jetoj sfere» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii ot 24 marta 2003 g. N 12, st. 1101.

14. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 29 avgusta 1997 g. N 950 «O merah po obespečeniju ohrany morskikh biologicheskikh resursov i gosudarstvennogo kontrolja v jetoj sfere» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii, 1997, N 35, st. 4060.

15. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 23 ijulja 2004 g. N 372 «O Federal'noj sluzhbe po gidrometeorologii i monitoringu okružhajushhej sredy» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii ot 2 avgusta 2004 g. N 31, st. 3262.

16. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 12.06.2008 N 450 (red. ot 17.01.2014) «O Ministerstve sel'skogo hozjajstva Rossijskoj Federacii». Available at: <http://www.pravo.gov.ru>.

17. Savel'ev A. Umnozhim rybnye zapasy Kaspija. KASPIJ 2008. Astrakhan, 2008.

18. Available at: [www.astrobl.ru/Default.aspx?id=115](http://www.astrobl.ru/Default.aspx?id=115).

19. Available at: [www.vniro.ru/news/20131231](http://www.vniro.ru/news/20131231).